中节能（连云港）清洁技术发展有限公司突发环境事件应急预案编制说明

**二〇二五年十一月**

**目 录**

[前 言 3](#_Toc21694)

[1. 编制过程概述 5](#_Toc20165)

[1.1 成立预案编制小组 5](#_Toc2568)

[1.2 制定编制计划 5](#_Toc3370)

[1.3 收集资料 7](#_Toc4661)

[1.4 危险辨识和风险评价 8](#_Toc4139)

[1.5 能力与资源评估 9](#_Toc1463)

[2 概述 10](#_Toc21177)

[2.1 编制情况说明 10](#_Toc12019)

[2.2 工作原则 11](#_Toc11254)

[2.3 应急预案体系 11](#_Toc11661)

[2.4 预案适用范围 12](#_Toc30165)

[3 风险评估 12](#_Toc20741)

[4 应急预案相关内容说明 13](#_Toc4555)

[4.1 预案结构及相应程序 13](#_Toc19753)

[4.2 预案主要内容 13](#_Toc1007)

[5 内部评审情况说明 15](#_Toc16171)

[5.1 内部评审过程 15](#_Toc24639)

[5.2 意见建议清单 16](#_Toc28766)

[5.3 采纳情况说明 16](#_Toc25313)

[6 外部评审情况说明 16](#_Toc27623)

# 前 言

中节能（连云港）清洁技术发展有限公司（以下简称“中节能公司”）位于连云港徐圩新区石化产业园内，公司主要接收徐圩新区中各类企业产生的危废，目前已经获得环评批复的项目有：焚烧30000吨／年（原生废物29072.55t/a,厂内产生废物383.2t/a)，稳定化／固化18000吨／年（原 生废物10074.6t/a,厂内产生废物7738t/a)，综合利用4500吨／年（原 生废物4257.72t/a)，填埋场有效库容70388.5立方米。

公司回转窑焚烧生产线一期工程（一条线）于2018年10月18日正式投产运行，生产过程中使用 0#柴油等危险化学品及废有机溶剂等危险废物，生产过程中可能产生泄漏中毒或火灾爆炸等突发环境事件。二期另一条回转窑焚烧线(50t/d)及综合利用4500吨／年生产线尚未建设。

国际领先的刚性安全填埋场一期项目（包括1#、2#、3#、4#填埋区）总库容7.04万立方米。其中，有效库容为3万立方米的1#库区于2019年9月建成，投资0.6亿元，2019年12月9日正式投产运行；有效库容为2万立方米的2#库区于2020年11月建成，投资0.5亿元；3#、4#库区尚未建设。

2017年9月，中节能（连云港）清洁技术发展有限公司首次开展了公司突发环境事件风险评估工作，同时编制了《中节能（连云港）清洁技术发展有限公司突发环境事件应急预案》，并于2017年取得国家东中西区域合作示范区（连云港徐圩新区）环境保护局备案（备案号：320741-2017-004-M）。2022年10月，中节能公司第二次开展了公司突发环境事件风险评估工作，同时编制了《中节能（连云港）清洁技术发展有限公司突发环境事件应急预案》（预案编号：WHCZ-HJ-2022-01），并于2022年10月11日取得国家东中西区域合作示范区（连云港徐圩新区）环境保护局备案（备案号320741-2022-022-M）。

根据《企业事业单位突发环境事件应急预案备案管理办法（试行）》（环发〔2015〕4号），“环境应急预案每三年至少修订一次；有下列情形之一的，环境应急预案应当及时进行修订：”，上次应急预案编制距今已接近三年，需开展了本次突发环境事件应急预案的修订工作。因此，2025年9月，中节能公司成立环境风险防措施及应急预案的编制小组，通过详细研究国家和地方环保相关法规和标准，在充分评估公司环境风险和防范措施的基础上，根据《企事业单位和工业园区突发环境事件应急预案编制导则》（DB32/T3795-2020），对公司突发环境事件应急预案进行了修订。

本次修订对企业最新情况进行调查更新，并对应急预案进行补充，新增现场处置措施等内容。

# 编制过程概述

## 成立预案编制小组

中节能（连云港）清洁技术发展有限公司于2025年9月成立以公司董事长为组长的环境风险防措施及应急预案的编制小组，编制小组成员为江苏南京博晟环境科技有限公司（后文称为技术服务机构）的技术服务人员及中节能公司的主要负责人。编制小组成立以后，主要由技术服务机构负责编制工作。在制定编制工作计划后，通过详细研究国家和地方环保相关法规和标准，以及充分评估公司环境风险和防范措施的基础上，编制了中节能公司突发环境事件应急预案。

编制小组人员信息如下：

表1.1-1 编制人员信息表

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 单位 | 人员 | 职责 |
| 江苏南京博晟环境科技有限公司 | 刘亚伟 | 编制应急预案 |
| 沈靓 | 应急预案审定 |
| 王俊 | 应急预案校核 |
| 中节能（连云港）清洁技术发展有限公司 | 贾水星 | 应急预案签发 |
| 严心富 | 应急预案企业内部审核 |
| 王超 | 厂外编制资料的收集与提供 |
| 王静 | 编制资料收集与提供 |
| 杨政 | 物资统计 |
| 企业其他相关人员 | |

## 制定编制计划

为了有计划、有步骤的推进环境应急预案编制工作，根据《江苏省突发环境事件应急预案编制导则》(试行)(企业事业单位版)要求，结合企业实际，应急预案编制小组成立以后，根据导则要求，制定了编制工作计划，详见表 1.2-1。

表 1.2-1 工作计划表

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **阶段** | **工作内容** | **完成**  **时间** | **责任部门及人员** |
| 1．资料收集 | 1. 单位基本情况 2. 环境风险源基本情况调查 3. 区域环境质量状况和要求 4. 周边环境状况及环境保护目标情况 5. 区域环境应急预案编制情况 6. 周边企业和区域环境应急资源配备情况 | 2025.9 | 应急预案编制小组成员及相关部门 |
| 2．环境风险源识别与环境风险评价 | 1. 环境风险源识别 2. 最大可信事故预测结果 3. 污染物排放及进入环境途径 4. 次生伴生危害 5. 事故废水排放 6. 突发环境事件对环境保护目标的影响 7. 周边企业对肉鸡三场环境安全的影响 8. 突发环境事件可能会造成的跨界影响 | 2025.9 | 应急预案编制小组成员及相关部门 |
| 3．环境应急能力评估 | 1. 消防能力 2. 污水储存、传输能力 3. 应急物资能力 4. 监测、预警能力 5. 安全生产管理能力 6. 环保管理能力 | 2025.9 | 应急预案编制小组成员及相关部门 |
| 4．组织机构及职责 | 1. 确定组织构架 2. 确定各专业组组长及成员 3. 职责分配 4. 应急状态权限 | 2025.9 | 董事长 |
| 5．预防和预警 | 1. 环境风险源监控 2. 预警行动 3. 报警、通讯联络方式 | 2025.9 | 应急预案编制小组成员及顾问 |
| 6．信息报告与程序 | 1. 信息报告程序 2. 环境应急监测工作内容、报告程序 3. 环境应急事件信息发布工作程序 | 2025.9 | 应急预案编制小组成员及相关部门 |
| 7．应急响应和措施 | 1. 分级响应机制 2. 响应流程 3. 启动条件 4. 应急通讯方式 5. 应急准备 6. 应急措施(各专项应急预案) 7. 应急监测 8. 应急终止的条件、程序和行动 | 2025.9 | 应急预案编制小组成员及相关部门 |
| 8．后期处置 | 1. 善后处置的情形、条件和程序 2. 保险 | 2025.9 | 应急预案编制小组成  员及相关部门 |
| 9．应急培训和演练 | 1. 编制环境应急演练计划 2. 环境应急培训和宣传 3. 实施环境应急演练计划 | 2025.9 | 关键岗位负责人 |
| 10．保障措施 | 1. 经费保障 2. 应急物资装备保障 3. 应急队伍保障 4. 通讯和信息保障 | 2025.9 | 应急预案编制小组 |
| 11．发布 | 1. 备案 2. 发布实施 3. 更新 | 2025.10 | 应急预案编制小组 |

# 收集资料

应急预案编制小组对相关材料进行了收集和整理，详见表 1.3-1。

表 1.3-1 材料整理

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **序号** | **类别** | **文件名称** |
| 1 | 中节能公司基本情况 | 1. 营业执照 2. 组织机构代码 3. 企业宣传手册 4. 气象数据 5. 厂平面布置图 6. 企业所在区域交通状况图 7. 地理位置图 |
| 2 | 环境风险源基本情况调查 | 1. 公司产品及日产量 2. 主要生产原辅材料、燃料名称及日消耗量、最大容量、贮存量和加工量，以及危险物质的明细表等。 3. 生产工艺流程简介 4. 主要生产装置明细及说明 5. 危险物质储存方式 6. 生产装置及储存设备平面布置图 7. 雨、清、污水收集、排放管网图 8. 应急设施(备)平面布置图等 9. 排放污染物的名称、日排放量 10. 污染治理设施去除量及处理后废物产量 11. 污染治理工艺流程说明及主要设备、构筑物 12. 环境保护措施 13. 污染物集中处理设施及堆放地 |
| 3 | 周边环境状况及环境保护目标情况 | 1. 公司周边5公里范围内人口集中居住区(居民点、社区、自然村等)和社会关注区(学校、医院、机关等)的名称、联系方式、人数 2. 周边企业、重要基础设施、道路等基本情况 3. 公司产生污水排放去向 4. 接纳水体(包括支流和干流)情况 5. 下游水体河流、湖泊、水库、海洋名称、所属水系、功能区及饮用水源保护区情况 6. 周边区域道路情况及距离，交通干线流量 7. 危险物质和危险废物运输(输送)路线中的环境保护目标说明。 |

# 危险辨识和风险评价

应急预案编制小组根据风险源、周边环境状况及环境保护目标的状况，委托有资质的咨询机构，按照《建设项目环境风险评价技术导则》（HJ/T169）的要求进行环境风险评价，阐述企业(或事业)单位存在的环境风险源及环境风险评价结果，明确了以下内容：

* + 1. 环境风险源识别。
    2. 最大可信事件预测结果。明确环境风险源发生事件的概率，并说明事件处理过程中可能产生的次生衍生污染。
    3. 火灾、爆炸、泄漏等事件状态下可能产生的污染物种类、最大数量、浓度及环境影响类别(大气、水环境或其他)。
    4. 自然条件可能造成的污染事件的说明(汛期、地震、台风等)。
    5. 突发环境事件产生污染物造成跨界(省、市、县等)环境影响的说明。
    6. 可能产生的各类污染对人、动植物等危害性说明。
    7. 结合本单位环境风险源工艺控制、自动监测、报警、紧急切断、紧急停车等系统，以及防火、防爆、防中毒等处理系统水平，分析突发环境事件的持续时间、可能产生的污染物(含次生衍生)的排放速率和数量。
    8. 根据污染物可能波及范围和环境保护目标的距离，预测不同环境保护目标可能出现污染物的浓度值，并确定保护目标级别。
    9. 结合环境风险评估和敏感保护目标调查，通过模式计算，对突发环境事件产生的污染物可能影响周边的环境(或健康)的危害性进行分析。

# 能力与资源评估

在总体调查、环境风险评价的基础上，对本单位现有的突发环境事件预防措施、应急装备、应急队伍、应急物资等应急能力进行评估，明确进一步需求。主要包括以下内容：

* + 1. 本单位依据自身条件和可能发生的突发环境事件的类型建立应急救援队伍，包括污染处置组、通讯警戒组及应急保障组。
    2. 应急救援设施(备)包括医疗救护仪器、药品、个人防护装备器材、消防设施、堵漏器材和应急交通工具等，明确了消防水收集系统、排放口与外部水体间的紧急切断设施及清、污水管网的布设等配置情况。
    3. 污染源自动监控系统和预警系统设置情况，应急通信系统、电源、照明等。
    4. 用于应急救援的物资，保证现场应急处置人员在第一时间内启用。
    5. 各种保障制度(污染治理设施运行管理制度、设备仪器检查与日常维护制度、培训制度、演练制度等)。
    6. 本单位还明确了外部资源及能力，包括：地方政府预案对本单位环境应急预案的要求等；区域环境应急指挥系统的状况；环境应急监测仪器及能力；专家咨询系统；周边企业互助的方式；请求政府协调应急救援力量及设备；应急救援信息咨询等。

# 概述

## 编制情况说明

根据《企业事业单位突发环境事件应急预案备案管理办法》(环发〔2015〕4号)以及《江苏省突发事件应急预案管理办法》(苏政办发〔2012〕153号)，项目须编制突发环境事件应急预案。按照相关要求，中节能公司作为应急预案编制工作的主体责任人，及时成立了中节能（连云港）清洁技术发展有限公司突发环境事件应急预案编制小组，开展了《预案》的编制工作。

为切实做好预案编制工作，编制小组组织相关人员认真学习生态环境部、省有关文件和相关国家标准，系统借鉴江苏省及其他类似企业的突发环境事件预警和应急措施，按照《中华人民共和国环境保护法》(2015.1.1施行)、《中华人民共和国突发事件应对法》(2007.11.1施行)、《江苏省实施〈中华人民共和国突发事件应对法〉办法》等规律法规要求，编制了《中节能（连云港）清洁技术发展有限公司突发环境事件风险评估报告》及《中节能（连云港）清洁技术发展有限公司突发环境事件应急预案》等相关材料。

## 工作原则

企业在建立突发性环境污染事故应急系统及其响应程序时，本着实事求是、切实可行的方针，贯彻如下原则：

* + 1. 坚持以人为本，预防为主。加强对环境事故危险源的监控并实施监督管理，建立环境事故风险防范体系，积极预防、及时控制、消除隐患，提高突发性环境污染事故防范和处理能力，尽可能地避免或减少突发环境污染事故的发生，消除或减轻环境污染事故造成的中长期影响，最大程度地保障公众健康，保护人民群众生命财产安全。
    2. 坚持统一领导，分类管理，分级响应。接受生态环境部门的指导，使企业的突发性环境污染事故应急系统成为区域系统的有机组成部分。加强企业各部门之间协同与合作，提高快速反应能力。针对不同污染源所造成的环境污染的特点，实行分类管理，充分发挥部门专业优势，使采取的措施与突发环境污染事故造成的危害范围和社会影响相适应。
    3. 坚持平战结合，专兼结合，充分利用现有资源。积极做好应对突发性环境污染事故的思想准备、物资准备、技术准备、工作准备，加强培训演练，应急系统做到常备不懈，可为本企业和其它企业及社会提供服务，在应急时快速有效。

## 应急预案体系

完善的应急预案体系，应由公司级应急预案及社会级应急预案构成。

* + 1. 公司级应急预案体系

中节能（连云港）清洁技术发展有限公司场区级应急预案主要为综合应急预案及专项应急预案(危险废物专项应急预案、土壤与地下水污染专项应急预案)。同时，当公司发生的突发环境事件需要借助外界力量方可妥善处置时，应启动区域应急预案，由管理部门调动区域资源，开展事故救援、处置工作。

公司综合应急预案是应急预案体系的总纲，为各专项应急预案提供指导原则和总体框架。

* + 1. 社会级应急预案体系

包括连云港市突发环境事件应急预案、徐圩新区突发事件总体应急预案、国家东中西区域合作示范区（连云港徐圩新区）突发环境事件应急预案、连云港石化产业基地突发环境事件应急预案。

对本企业而言，社会级应急预案主要为连云港石化产业基地突发环境事件应急预案及连云港市突发环境事件应急预案。

## 预案适用范围

本次编制的环境应急预案适用于厂区内现有一期焚烧线 50t/d、刚性安全填埋场（一期工程）、生产装置、公辅工程、储罐、固废填埋场在生产、管理、厂内运输、贮存过程中突发环境事件的预防、预警和应急处置。

# 风险评估

中节能（连云港）清洁技术发展有限公司为查清目前存在的环境风险隐患，科学评估环境风险防控能力，客观界定环境风险等级，编制了符合中节能公司实际情况的突发环境事件风险评估报告。

根据《企业突发环境事件风险分级方法》(HJ941-2018)，风险评估报告分别对中节能公司突发大气环境事件风险及突发水环境事件风险进行了评估：

* + 1. 突发大气环境事件风险等级

根据判定，中节能（连云港）清洁技术发展有限公司突发大气环境事件风险等级可表征为“较大-大气(Q3-M2-E3)”。

* + 1. 突发水环境事件风险等级

根据判定，中节能（连云港）清洁技术发展有限公司突发水环境事件风险等级可表征为“较大-水(Q3-M1-E3)”。

* + 1. 突发环境事件风险等级确定与调整

结合风险等级判定及企业实际情况，确定中节能（连云港）清洁技术发展有限公司环境风险等级为：较大[较大-大气(Q3-M2-E3)+较大-水(Q3-M1-E3)]。

在中节能公司突发环境事件风险评估报告的基础上，编制了《中节能（连云港）清洁技术发展有限公司突发环境事件应急预案》，结合中节能公司环境风险等级，进一步完善了中节能公司风险防范措施，提高了中节能公司风险应对能力。

# 应急预案相关内容说明

## 预案结构及相应程序

中节能（连云港）清洁技术发展有限公司应急预案体系由公司根据有关法律、法规、规章、上级人民政府及其有关部门要求，针对公司的实际情况制定本公司突发环境污染事故应急预案。同时根据实际需要和情势变化，适时修订应急预案。应急预案的制定、修订程序根据相关部门规定执行。

事故发生后，当突发环境事件级别较低时，启动本公司突发环境事件应急预案，当突发环境事件级别较高时，及时上报政府部门，由政府部门启动相应应急预案。本公司突发环境事件应急预案与公司其它应急预案(如安全应急预案)为并列关系，当厂区同时发生突发环境事件和其它事件时，同时启动突发环境事件应急预案和其它应急预案。

## 预案主要内容

* + 1. 预警产生因素：由于柴油泄漏引起的火灾、爆炸或由渗滤液、盐酸等泄漏引发的以环境污染为主要灾害的突发事件，主要包括水环境污染事件、大气环境污染事件等生态环境污染事件。
    2. 预警分级和启动条件。按照突发环境事件发生的紧急程度、发展态势和可能造成的危害程度分为一级预警(社会级)、二级预警(公司级)、三级(单元级)。

①一级预警

包括特别重大环境事件(I级)及重大环境事件(II级)。主要针对厂外级突发环境事件，如柴油、盐酸或危险固废发生严重泄漏，或火灾、爆炸事故次生半生的污染物已对厂外大气或水环境等已造成严重影响，并已对周边环境风险受体造成影响，需要民众撤离，需社会救援力量介入方可。企业应迅速启动预案向上级相关部门报告。

②二级预警

包括企业内较大环境事件(III级)。主要针对厂区级突发环境事件，如渗滤液、柴油、盐酸或危险固废出现较大泄漏，已蔓延到其他单元，需要现场人员撤离；发生火灾并已影响到其他单元；已出现人员伤亡、中毒，但整体影响仍控制在厂区范围内。企业在采取相应的措施，组织自救，尚未对周边企事业单位或居民点人员或环境产生较大危害。

③三级预警

主要为企业一般环境事件（IV级）。主要针对某个单元的突发环境事件，如渗滤液、柴油、盐酸或危险固废出现少量泄漏；废气治理设施异常可能导致超标排放；局部有火灾隐患或已出现火情；影响主要集中在某个生产单元，无人员伤亡。企业通过采取应急处置措施可立即排除事故的情形。

突发环境事件发生后，公司应急组织机构负责人按照Ⅰ级15分钟内、Ⅱ级30分钟内，其它于1小时内向徐圩新区环保局和应急指挥中心报告，较大及以上事故应由徐圩新区应急指挥中心同时向徐圩新区管委会、连云港市生态环境局及连云港市人民政府报告事故情况。

* + 1. 预案组织领导和工作机制。《预案》建立了以公司董事长为总指挥的突发环境事件应急指挥组，明确了公司各主要领导在突发环境事件应急处置工作中的职责，突发环境事件预警启动的条件和信息发布方式，预警条件下的应急处置和敏感人群保护的应对措施，并建立完善了工作机制。一旦启动预警，公司人员在应急指挥组的统一领导下，履行宣传告知，有序地采取应急评估、应急监测、污染处置、转移并妥善安置受危害影响的人员等措施。
    2. 公司突发环境事件预警分级与应急措施和区域预案的措施基本一致。预案明确在不同预警等级时各部门采取的应急措施。

# 内部评审情况说明

## 内部评审过程

预案初稿编制完成后，公司按照《突发环境事件应急预案管理暂行办法》的要求，将突发环境应急预案相关材料下发至各个事业部，同时召开了《中节能（连云港）清洁技术发展有限公司突发环境事件应急预案》内部评审会议，参会人员包括公司主要负责人、分场负责人和突发环境事件应急预案应急组织机构相关人员，并邀请关键岗位员工参加。评审人员听取了编制小组关于突发环境事件应急预案的基本内容和编制经过汇报，通过现场检查，就预案书面审查和现场检查中发现的问题，与预案编制人员进行交流，并形成了评审意见。

会议由突发环境事件应急小组副总指挥严心富主持。与会代表听取了中节能公司突发环境事件应急预案编制小组对预案内容的汇报。会议主要内容如下：

* + 1. 听取编制小组简述预案的主要内容，应对措施、应急设施的设置情况，环境风险单元、环境风险物质的辨识结果，应急物资的分布及污染治理设施运作情况；
    2. 评审人员听取了编制小组关于突发环境事件应急预案的基本内容和编制经过汇报，通过现场检查，就预案书面审查和现场检查中发现的问题，与预案编制人员进行交流，并形成了评审意见。

## 意见建议清单

* + 1. 预案的编制符合《江苏省突发环境事件应急预案编制导则》的要求，编写内容全面，符合相关法律法规的要求。
    2. 预案的编制于公司实际情况相符，对环境风险源及风险防范措施影响等方面进行了评估；预案的组织指挥体系合理，体现了上下协同配合的应急救援机制，有利于应急指挥工作的顺利开展。
    3. 预案制定了一定的应急措施，对应急响应程序提出了要求，相关部门要认真组织学习，并按照要求配备应急救援物资，定期开展演练，以检验预案的可行性和相关人员的应急响应能力、组织协调能力，提高公司应急响应水平。
    4. 公司的预案需及时修订，以保持预案的有效性和适应性。

# 采纳情况说明

环境应急预案编制小组认真听取与会代表的建议，并进行了如下修改：预案根据《意见》修改如下：

* + 1. 已重新核实应急预案合规情况，确保符合《江苏省突发环境事件应急预案编制导则》的要求、符合相关法律法规的要求。
    2. 已重新核实预案的编制与公司实际情况是否相符，核实了环境风险源及风险防范措施影响等方面的内容。

# 外部评审情况说明

2025年10月16日，中节能（连云港）清洁技术发展有限公司按照《企业事业单位突发环境事件应急预案评审工作指南（试行）》（环办应急[2018]18号）中的相关规定，组织专家对《中节能（连云港）清洁技术发展有限公司突发环境事件应急预案》及相关文件进行评议和审查，最终形成了《中节能（连云港）清洁技术发展有限公司突发环境事件应急预案评审意见表》。

对照专家评审意见，应急预案编制小组对材料进行了修改完善，形成备案稿。